

DIAGNÓSTICO SOCIOURBANO TERRITORIO 5

FALCA

MARZO - AGOSTO 2014

ORGANIZACIONES
SOCIALES
Y FUNCIONALES
TERRITORIO 5

Programa:

Territorio
Acción Colectiva

INDICE

PRESENTACIÓN.....	3
1. METODOLOGÍA.....	4
2. ANÁLISIS SOCIO ESPACIAL DEL TERRITORIO	
2.1 CONTEXTO: TALCA Y SUS PROBLEMAS URBANOS	6
2.2 LOCALIZACIÓN DEL BARRIO EN LA CIUDAD.....	7
2.3 ZONIFICACIÓN PRC TALCA Y USOS ACTUALES.....	9
2.4 CONECTIVIDAD.....	10
2.5 ORGANIZACIÓN Y ZONIFICACIÓN INTERNA.....	11
3. PROBLEMAS TERRITORIALES Y PROPUESTAS DE SOLUCIÓN	
3.1 MEDIO AMBIENTE.....	14
3.2 SEGURIDAD.....	16
3.3 INFRAESTRUCTURA.....	18
3.4 CONECTIVIDAD Y TRANSPORTE.....	20
3.5 EQUIPAMIENTO.....	22
3.6 OTROS PROBLEMAS: SALUD Y VIVIENDA	24
3.7 SINTESIS Y PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS.....	26

PRESENTACIÓN

El presente documento contiene la primera versión sistematizada del Diagnóstico Socio Urbano del Territorio 5¹, que es el resultado de una investigación participativa realizada en el marco del Programa TERRITORIO Y ACCIÓN COLECTIVA² en dos barrios de la ciudad de Talca. Desarrollado entre los meses de marzo y agosto del presente año, en su proceso de elaboración convergieron con sus conocimientos, trayectorias, experiencias y aportes específicos, tanto programas e instituciones de la sociedad civil, como muy especialmente mujeres y hombres líderes, dirigentes y vecinos junto a otros actores locales, del Territorio 5 y Villa Las Américas.

¿Por qué en estos dos territorios? Un elemento en común es la presencia de dirigentes sociales y vecinales que participaron en distintos ciclos formativos de la Escuela de Líderes de Ciudad-ELCI; de estos vínculos de confianza y del trabajo en red

1 El Territorio 5 se reconoce como tal desde el año 2005, a partir de una división de la comuna de Talca en 16 territorios realizada por la I. Municipalidad de Talca, orientada a desarrollar el Programa Presupuestos Participativos. Integran el Territorio, entre otras, las villas: Faustino González, Parque Industrial, Comercio, Maitenuapi, Los Paltos y Villa Ilusión.

2 El Programa Territorio y Acción Colectiva – TAC (2014-2017) es una iniciativa de formación-acción que tiene como objetivo fortalecer la capacidad de los actores locales para planificar e incidir en el desarrollo de sus territorios. El Programa reúne la vasta experiencia de formación y capacitación de la Escuela de Líderes de Ciudad/ELCI www.elci.cl y del Centro de Estudios Urbano-Territoriales/CEUT www.ceut.cl así como la trayectoria institucional de SUR Corporación de Estudios Sociales www.sitiosur.cl y Educación y de ONG Surmaule www.surmaule.cl

surgió la posibilidad y la voluntad de orientarse a los territorios con el objetivo de “fortalecer el trabajo comunitario y la capacidad de propuesta e incidencia de sus actores para planificar su desarrollo territorial”. Otros elementos remiten al reconocimiento de problemas comunes que como consecuencia de ciertas políticas urbanas –o en ausencia de ellas- afectan profundamente su calidad de vida y sociabilidad comunitaria; por ejemplo: conectividad/accesibilidad, calidad de los espacios públicos, sitios eriazos, seguridad, entre otros. Pero al mismo tiempo, ambos territorios ostentan trayectorias únicas y realidades específicas; así por ejemplo, encontramos que el Territorio 5, en los últimos 10 años ha experimentado fuertes transformaciones debido a la radicación de dos campamentos y a la construcción de nuevas villas de viviendas sociales pos terremoto. Por su parte, el sector Las Américas junto con presentar hoy diversos déficit en materia de desarrollo urbano, tiene a su haber una muy importante experiencia –en la década del 2000- de planificación social participativa.

Con el Diagnóstico Socio Urbano del Territorio 5, que contiene tanto la identificación de problemas como propuestas de solución, los líderes, dirigentes, vecinos y actores locales que participaron activamente en su elaboración y sistematización, se preparan para una siguiente etapa de Construcción de Agenda, a partir de la

cual buscarán establecer mecanismos de diálogo y acuerdo con autoridades para desarrollar su agenda e incidir en la transformación de sus territorios.

La versión del Documento que presentamos, orientado a mostrar la metodología de trabajo y las distintas actividades realizadas para obtener el Diagnóstico, está organizado en tres capítulos: 1. Metodología, 2. Análisis Socio Espacial del Territorio y 3. Problemas Territoriales y Propuestas de Solución

Esperamos que el Diagnóstico Socio-Urbano que se pone a disposición de otros territorios, instituciones públicas, privadas y público en general, contribuya a mostrar una forma específica –participativa- de producción de conocimiento que fortalece el protagonismo de la propia comunidad, lo que a la postre, legitima la inversión pública y privada en los territorios. Pero sobre todo, esperamos que esta forma de trabajar se generalice por todos los territorios de nuestra región, con lo cual estaremos mejorando la calidad de nuestra democracia y convivencia.

Talca, agosto de 2014.

Dirigentes, vecinas y vecinos Territorio 5
Programa TAC (ELCI-CEUT, Corporación SUR – ONG Surmaule)

1. METODOLOGÍA

En esta sección damos cuenta del diseño metodológico, del proceso recorrido, desde la llegada del equipo de profesionales a los barrios, pasando por las distintas etapas y actividades del Programa Territorio y Acción Colectiva (TAC), hasta la concreción de la presente versión del Diagnóstico Socio-Urbano. Como señalamos, este proceso se dio entre los meses de marzo y agosto de 2014.

ETAPA 1: DE PRE-DIAGNÓSTICOS VALIDADOS

Confeccionados por el equipo profesional del Programa TAC, los pre diagnósticos se elaboraron en base a dos disciplinas o fuentes de conocimiento. La primera provenía del Urbanismo y la segunda, de las Ciencias Sociales.

El aporte desde el Urbanismo consistió, primero, en producir un análisis morfológico y espacial de cada territorio tomando como fuentes de información: (i) visitas a terreno (recabando fotografías y analizando la geografía urbana), y (ii) la foto aérea de cada territorio, obtenido en Google Earth, más el Plan Regulador de Talca. Ello permitió conocer la

estructura de cada barrio o territorio y su relación con la ciudad; es decir, lo que a simple vista muestra la viabilidad y límites geográfico-estructurantes de los territorios: los canales de agua, las principales vías – la 2 Norte, la Circunvalación, o los muros, etc.-; el cómo se accede a dichos territorios (accesos o calles principales, secundarias, etc.). Se revisa el uso del suelo: se conoce cuáles son las actividades en el territorio, y datos complementarios del Censo 2002 (composición socio-económica, número de viviendas, de familias).

Como parte del trabajo se buscó información complementaria de los barrios; el equipo identificó a los distintos actores locales, se entrevistó con informantes claves, líderes y dirigentes, se realizaron recorridos comentados por los sectores. Asimismo, se llevaron a cabo grupos de discusión en cada barrio, con el propósito de conocer su opinión sobre las problemáticas que identifican como más relevantes en cada territorio, los ámbitos de trabajo que desarrollan las organizaciones, conocer su percepción sobre el tipo de relación que existe entre las organizaciones y sus autoridades.

El resultado de esta primera etapa, de seis semanas, fue el Pre-Diagnóstico (o Diagnóstico Inicial) consistente en un set de mapas de cada territorio,

con sus principales características morfológicas y espaciales, así como la identificación que hicieron las personas entrevistadas y los grupos de discusión sobre los principales problemas urbanos y las fortalezas de sus territorios.

Estos Pre-Diagnósticos se devolvieron a la comunidad y fueron validados por cada barrio, en dos Diálogos Locales, realizados los días 24 y 29 de abril, en el Territorio 5 y Las Américas, respectivamente. Estos Diálogos fueron co-organizados y convocados con participación activa de los dirigentes de cada territorio.

ETAPA 2: PROCESO FORMATIVO

Como parte del diseño del Programa TAC, en el mes de abril se inició la convocatoria a dirigentes, líderes y vecinos en general para participar en el Ciclo Formativo "Territorios y Ciudadanía: construyendo nuestros barrios". Los participantes postulaban llenando una Ficha de Postulación proporcionada por el Programa.

Este Ciclo, de tres sesiones, tuvo como objetivo

“Contribuir a fortalecer la capacidad de pobladores, líderes y dirigentes de Villa Las Américas y del Territorio 5, para diagnosticar, planificar el desarrollo de sus propios territorios e incidir con propuestas en la agenda pública”. Como objetivos específicos buscó: desarrollar capacidades de análisis socio-territorial para enriquecer la mirada de sus participantes sobre los sectores y barrios que habitan; estimular un rol activo como ciudadanos/as en la construcción de sus territorios, y reforzar un sentido colectivo y de identidad barrial. La metodología, de carácter activo/participativa, combinaba la presentación de ideas fuerza para el análisis con trabajos grupales aplicados a la realidad. En cada sesión el equipo profesional del TAC situaba la actividad en el contexto de las etapas y objetivos del Programa, y se entregaba impreso los resultados de los trabajos grupales de la sesión anterior. Participaron en el Ciclo Formativo, 45 vecinos/as de ambos territorios.

Las sesiones de jornada completa se realizaron los días sábado 10, 17 y 24 de mayo, en la Universidad Católica del Maule. La primera “Reconociendo la Ciudad: un viaje por la ciudad de Talca”,

consistió en un recorrido en bus por la ciudad analizando sus transformaciones y constatando distintas problemáticas y desigualdades entre los sectores. La sesión dos “Nuestros barrios, su historia y realidad actual” permitió que los participantes reconozcan el proceso de



construcción social de sus territorios, identificando sus principales hitos a través de la técnica de la “línea de tiempo”. La tercera sesión “Herramientas para el Diagnóstico Participativo del territorio” se orientó a que los participantes comprendan y ejerciten dos herramientas de diagnóstico participativo (lluvia de ideas y mapeos comunitarios) y, que planifiquen

un proceso de diagnóstico en sus territorios. Esta sesión terminó con varios mapas comunitarios donde se ‘espacializaron’ y priorizaron distintos problemas urbanos, y con la planificación de jornadas con la comunidad para el levantamiento de un Diagnóstico Comunitario.

ETAPA 3: DIAGNÓSTICO COMUNITARIO

Una Comisión de alumnos del Ciclo Formativo se encargó de ejecutar las actividades planificadas: entrega de cartas de convocatoria, colocación de afiches, solicitud del local, servicio de café, etc. Los Diagnósticos Comunitarios se realizaron los días 11 y 17 de junio, en el CESFAM de Las Américas y la Escuela Esperanza del Territorio 5, respectivamente, con una asistencia superior a las 100 personas. El trabajo consistió en trabajos grupales en que la comunidad, con apoyo de los alumnos del Ciclo Formativo y del equipo técnico, y en base a las técnicas de lluvia de ideas identificaron, priorizaron y situaron en un mapa del sector los principales problemas socio urbanos que los aquejan.

Finalmente, cabe señalar que la estrategia metodológica de todo este proceso consideró una línea transversal, de difusión, compuesta por reportajes periodísticos en el Diario El Centro. El 12 de mayo se publicó el artículo: “Vecinos recorrieron Talca para identificar las principales problemáticas sociales”, y el 18 de mayo: “Habitantes del sector norte se sienten discriminados. Mirando la ciudad desde los barrios”. Material que se entregó –fotocopiado– a los participantes.

El Diagnóstico Socio-Urbano que se presenta a continuación recoge todo el proceso participativo descrito y se complementa con información obtenida por el equipo ejecutor: el estado de la inversión pública en los territorios y el plan regulador de Talca.

2. ANÁLISIS SOCIO ESPACIAL DEL TERRITORIO

2.1 CONTEXTO: TALCA Y SUS PROBLEMAS URBANOS

La expansión urbana de Talca, más allá de su centro histórico, se ha producido en los últimos 40 años (1970-2010). Las características más relevantes de las políticas públicas en este periodo han sido, por una parte, el alejamiento de la planificación urbana por parte del Estado, y por otra, la liberación del mercado del suelo, lo que acarrió por consiguiente, la creciente importancia del mercado inmobiliario en las decisiones sobre composición social, calidad, tamaño y localización de los nuevos conjuntos de vivienda. Lo anterior ha producido ciudades cada vez más segregadas social y espacialmente, generando una geografía de

oportunidades cada vez más desigual para sus habitantes. Las y los líderes y dirigentes que han participado en el Programa TAC perciben estas desigualdades y advierten que Talca es una ciudad cuyo ordenamiento se configura en función del grupo socioeconómico al que se pertenece. Sus habitantes están separados físicamente (a través de muros) y simbólicamente (desconfianza y discriminación), y los barrios se diferencian en función de la calidad del equipamiento urbano, el acceso a los servicios, y el tamaño y calidad de las viviendas.

¹ Las oportunidades de la ciudad no están equitativamente distribuidas, sino que tienen una específica distribución geográfica (Galster y Killen, 1995). Estar próximo a las principales fuentes de oportunidades de trabajo, comerciales y de servicios mejora las opciones las familias de acceder a ellas.



En este contexto de creciente desigualdad urbana y social, las decisiones y la inversión pública no han logrado “equiparar la cancha”. Por el contrario, muchas veces la política pública reproduce e incluso profundiza las diferencias entre territorios.

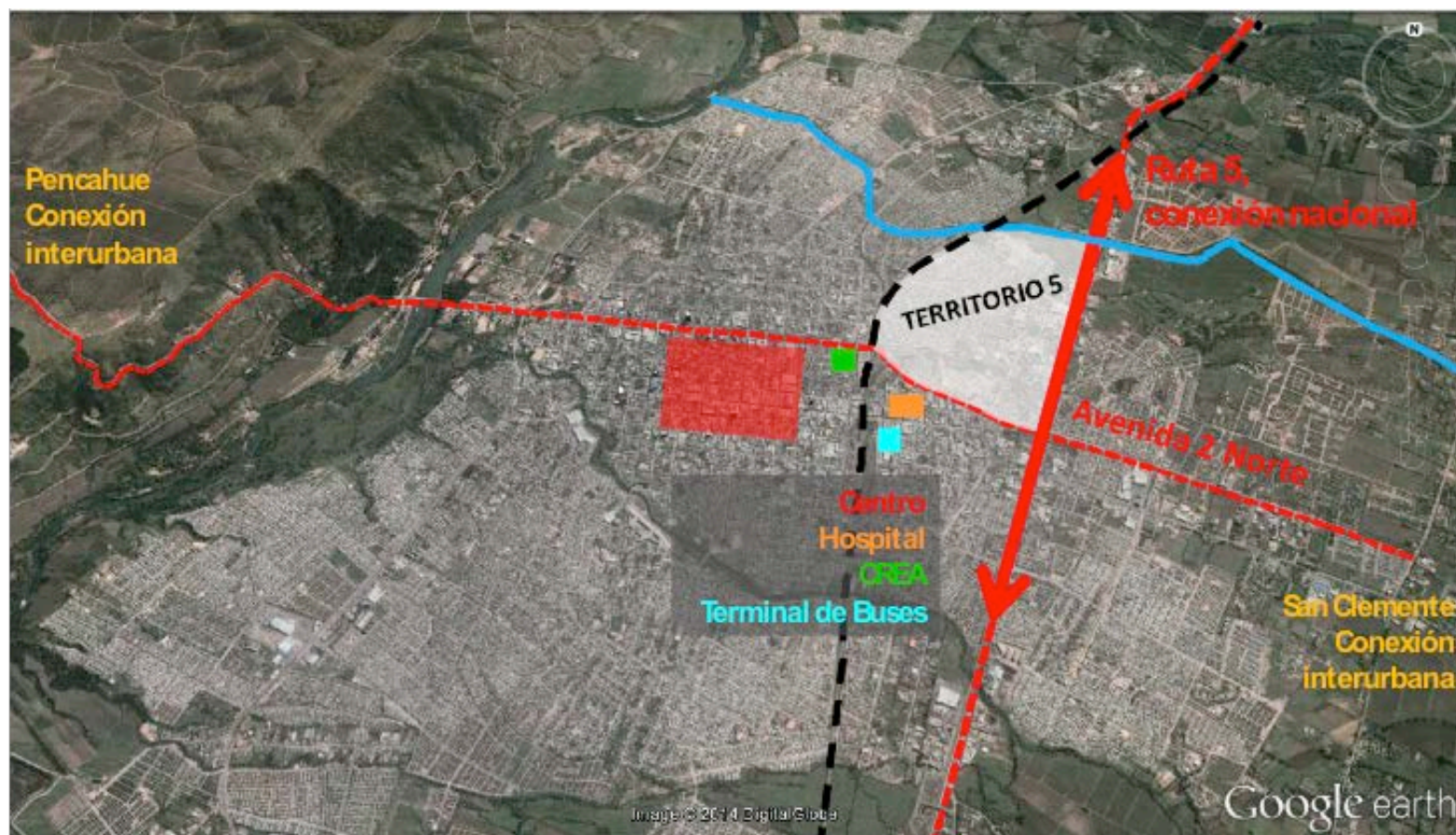
Los líderes y dirigentes atribuyen al modelo socioeconómico neoliberal la desigualdad de condiciones en que viven los habitantes de la ciudad y concluyen que la acción del Estado y las políticas públicas potencian esta situación.

Es por todo lo anterior que se requiere que la ciudadanía y el Estado trabajen articulados, detectando las brechas en la calidad urbana y desarrollando planes de trabajo conjuntos para disminuirlas.

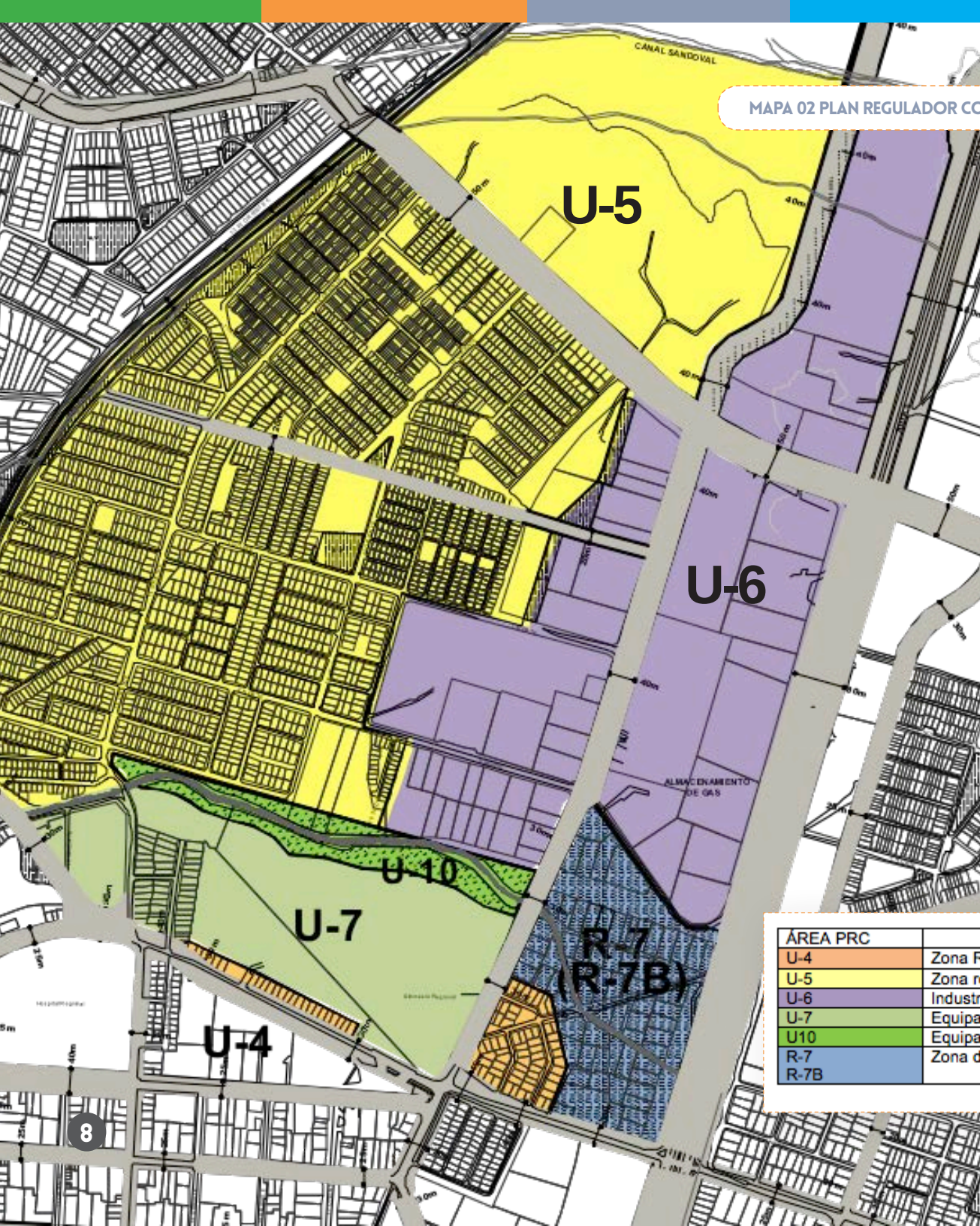
2.2 LOCALIZACIÓN DEL BARRIO EN LA CIUDAD

El barrio se inserta dentro de la trama urbana, muy cercano al centro de la ciudad. Está delimitado por infraestructura de carácter nacional como la Ruta 5 y la vía férrea, vialidad estructurante de la ciudad, como la Avenida 2 Norte; y al norte, el barrio delimita con el Canal Sandoval, en la actual zona de extensión urbana. Además el barrio se encuentra muy próximo a los principales centros de servicios y equipamientos de la región, como por ejemplo, el Hospital Regional, el Centro Regional de Abastecimiento Agrícola (CREA) y el Terminal de Buses

MAPA 01-EL BARRIO EN LA CIUDAD



Fuente: Elaboración propia, 2014



2.3 ZONIFICACIÓN PRC TALCA Y USOS ACTUALES

EL PLAN REGULADOR DE TALCA FUE APROBADO EL AÑO 2011 Y RIGE PARA TODO EL TERRITORIO COMUNAL. EL BARRIO, DE ACUERDO A ESTE INSTRUMENTO, ESTÁ COMPUESTO POR 6 TIPOS DE ZONAS.

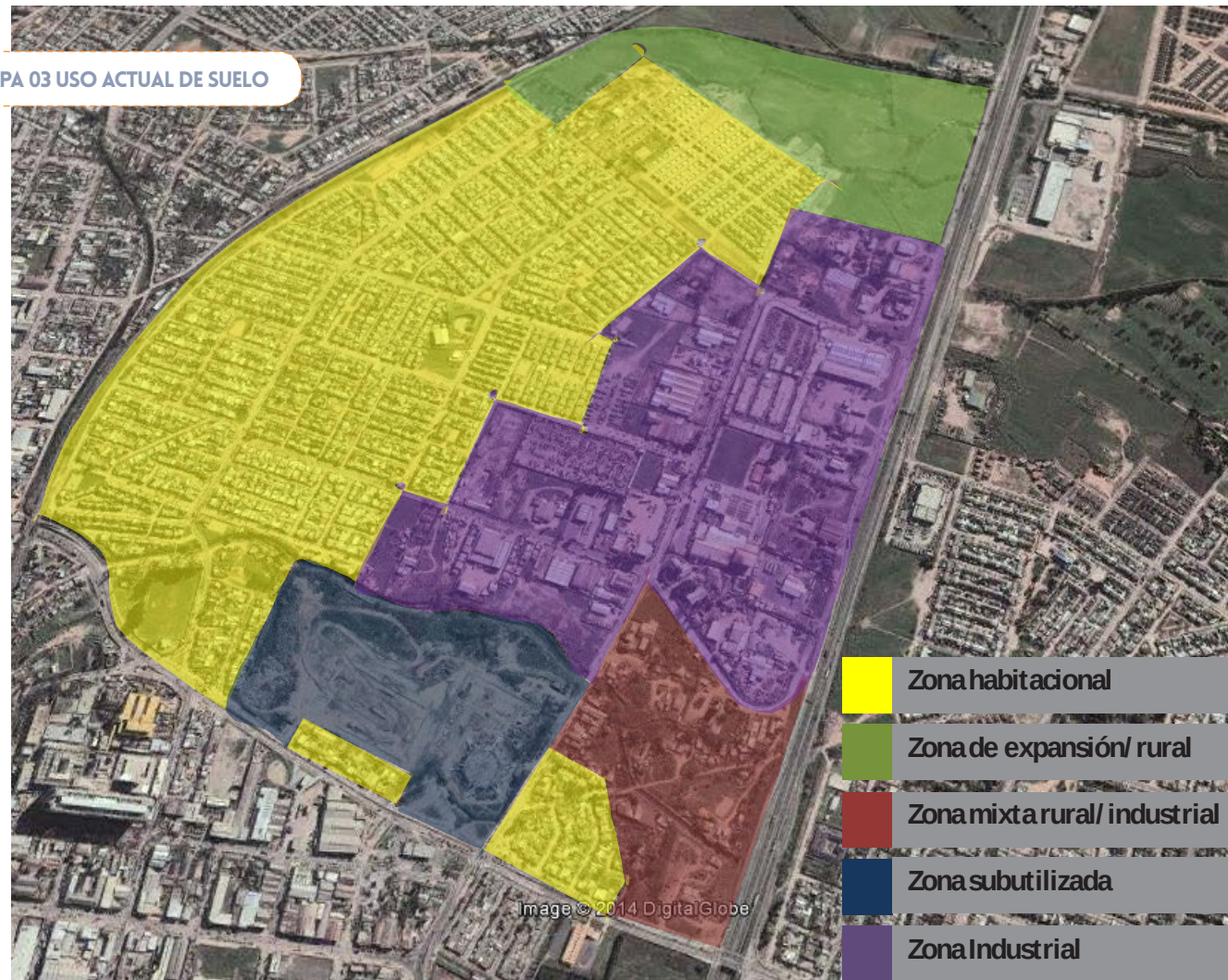
ÁREA PRC	
U-4	Zona Residencial Mixta
U-5	Zona residencial densidad media
U-6	Industria Inofensiva
U-7	Equipamiento deportivo recreacional
U10	Equipamiento Recreacional- área verde
R-7	Zona de mala calidad de suelo por intervención humana
R-7B	

Fuente: I. Municipalidad de Talca

MAPA 03 USO ACTUAL DE SUELO

Por otra parte, los usos de suelo actualmente pueden identificarse en el barrio de la siguiente manera:

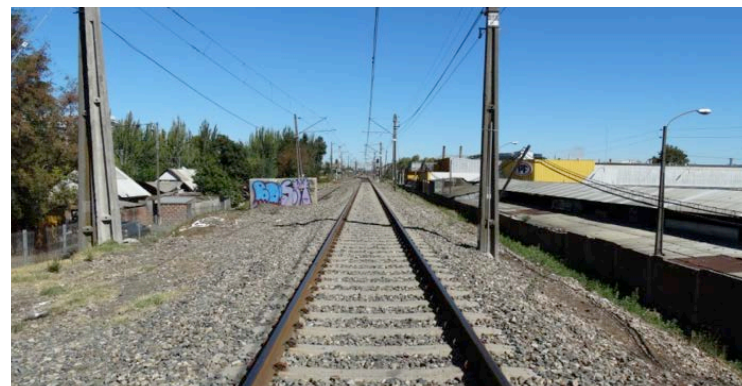
El barrio se encuentra constituido por dos grandes zonas que son: residencial en amarillo e industrial en morado. Además existen dos zonas sin uso actual de suelo, que constituyen tanto una zona de extensión urbana al norte (en verde), como una zona de actividades deportivas y recreativas no permanentes (en azul).



Fuente: Elaboración propia, 2014

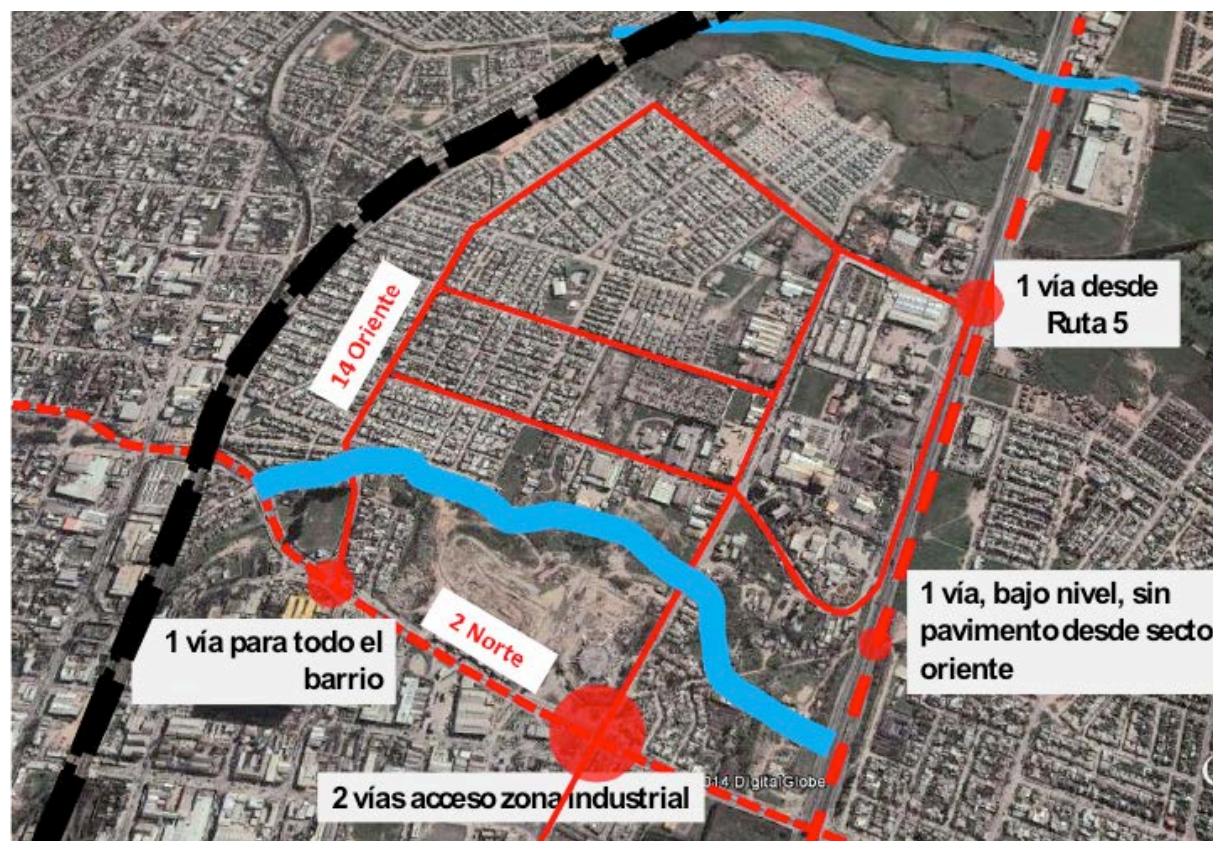
IMAGEN 01-VÍA FÉRREA SECTOR FAUSTINO GONZÁLEZ

Fuente: Archivo Surmaule, 2014



2.4 CONECTIVIDAD

Respecto a la conectividad, y pese a su cercanía al centro, el barrio se encuentra delimitado por infraestructura de jerarquía nacional. En relación al acceso a la zona residencial, el barrio cuenta con un solo acceso vehicular que conecta la Avenida 14 Oriente con la Avenida 2 Norte, que constituye una de las estructuras viales de la ciudad. Sin embargo, la circulación peatonal y en bicicleta, que también constituyen importantes medios de movilización de los habitantes del barrio, se ven afectadas por la vía férrea y el Canal Baeza, dado el diseño en forma de trinchera del primero y la falta de pasos en el segundo.

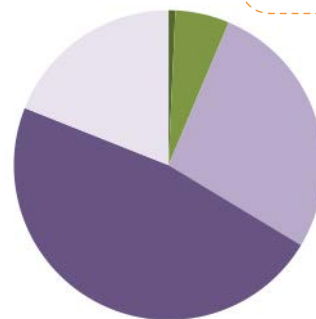


Fuente: Elaboración propia, 2014

MAPA 04 CONECTIVIDAD VIAL

2.5 ORGANIZACIÓN Y ZONIFICACIÓN INTERNA DEL BARRIO

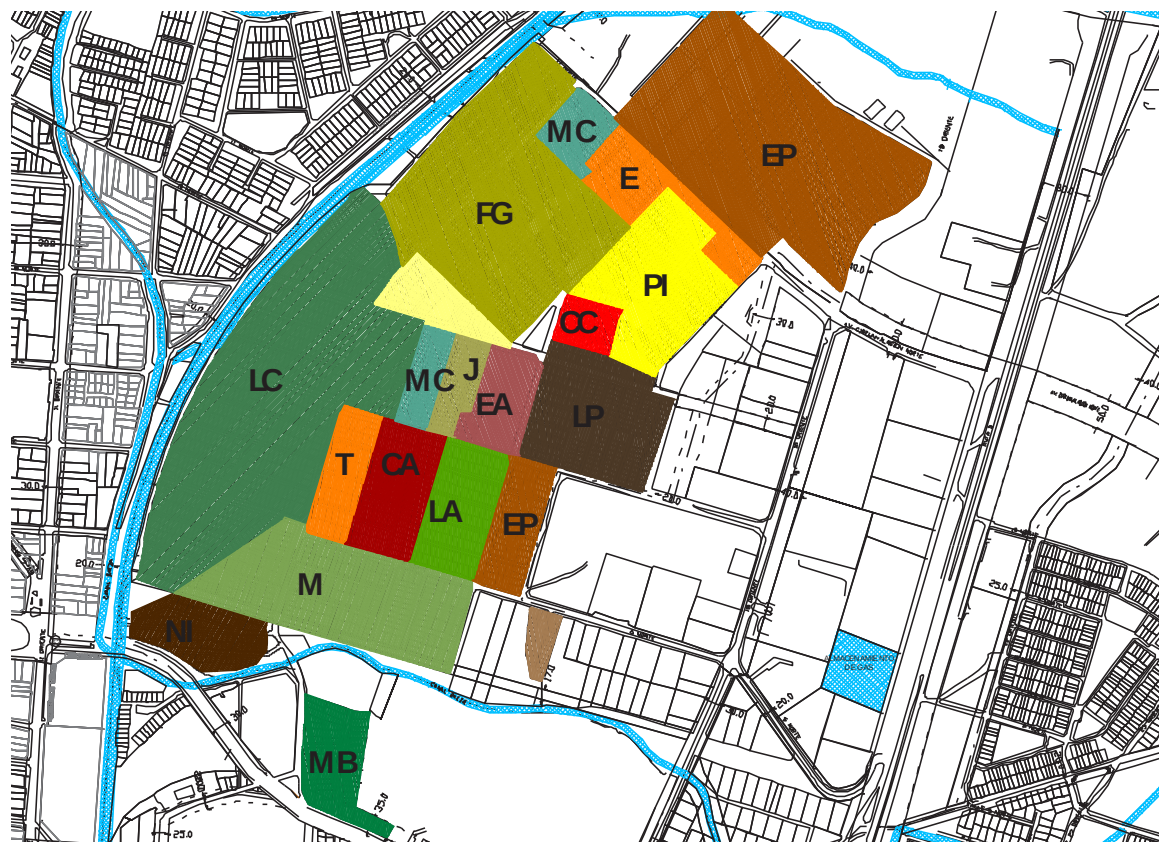
Según el Censo del 2002, el barrio presenta una población de 9435 habitantes, 2467 viviendas y 2.532 hogares, constituido en su mayoría por población del estrato socioeconómico D, como lo muestra el gráfico 01.



Fuente: INE, 2002

GRÁFICO 01+POBLACIÓN POR ESTRATOS SOCIOECONÓMICOS

El barrio está constituido por 19 villas. Existe una primera identificación de los vecinos con sus villas, no obstante, distintos procesos de organización ciudadana fueron constituyendo un sentido de pertenencia hacia un territorio más amplio, el Territorio 5. Este sentido les ha permitido comprender que comparten problemas que afectan a todo el sector, como por ejemplo: problemas de accesibilidad, ambientales y seguridad.



MAPA 05 ZONIFICACIÓN INTERNA DEL BARRIO

Fuente: Elaboración propia, 2014



LA TABLA 01 DA CUENTA DE LAS ORGANIZACIONES SOCIALES PRESENTES EN EL BARRIO, QUE HAN PARTICIPADO EN ALGUNA DE LAS INSTANCIAS DEL PROGRAMA TAC. PARTICIPARON 15 JUNTAS DE VECINOS, 4 CLUBES DEPORTIVOS, 4 COMITÉS DE VIVIENDA, 3 CENTROS CULTURALES, 2 AGRUPACIONES FEMENINAS Y UN CLUB DE ADULTO MAYOR.

Además están presentes en el barrio instituciones religiosas, educacionales y de salud, entre ellas: Parroquia San Alberto Hurtado, Sala Cuna

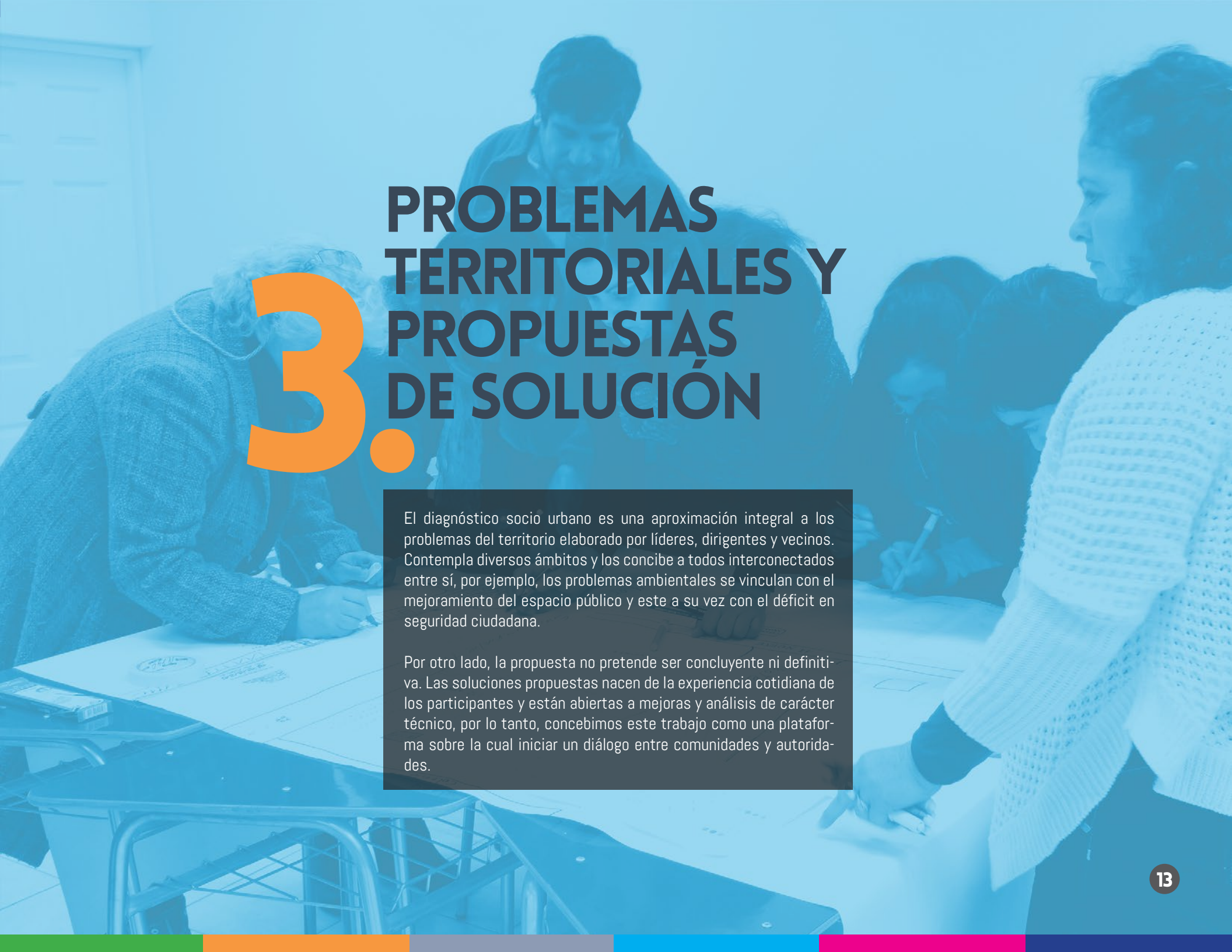
Estrellitas de Esperanza, Jardín Infantil Pasitos a la Ilusión, Jardín Infantil Sueños de Niños, Jardín Infantil Calazán, Escuela Esperanza G 138, CESFAM Nororiente Faustino González.

N°	Tipo	Organización
1	Junta de Vecinos	JJ.VV El Parque I
2	Junta de Vecinos	JJ.VV El Parque II
3	Junta de Vecinos	JJ.VV Parque III
4	Junta de Vecinos	JJ.VV Parque Industrial
5	Junta de Vecinos	JJ.VV Faustino González
6	Junta de Vecinos	JJ.VV Flor de Chile
7	Junta de Vecinos	JJ.VV Los Paltos
8	Junta de Vecinos	JJ.VV Villa Los Conquistadores
9	Junta de Vecinos	JJ.VV Monte Baeza
10	Junta de Vecinos	JJ.VV Villa Emiel
11	Junta de Vecinos	JJ.VV Los Quijotes
12	Junta de Vecinos	JJ.VV Villa España
13	Junta de Vecinos	JJ.VV Parque Los Aromos
14	Junta de Vecinos	JJ.VV Maitenhuapi
15	Junta de Vecinos	JJ.VV Villa Cielo Azul

16	Club Deportivo	Club Deportivo Parque Industrial
17	Club Deportivo	Club Deportivo Maitenhuapi
18	Club Deportivo	Club Deportivo Pedro Aguirre C.
19	Club Deportivo	Club Deportivo Trotamundos
20	Organización femenina	Tejiendo Ilusiones para la comunidad.
21	Organización femenina	Sueño de Mujer
22	Comité de Vivienda	Comité de mejoramiento Nueva Ilusión
23	Comité de Vivienda	Grupo de mejoramiento Sueños Dorados
24	Comité de Vivienda	Grupo Mejoramiento El Parque I
25	Comité de Vivienda	Damnificados por un sueño
26	Centro Cultural	Centro Cultural Valdocco
27	Centro Cultural	Centro Cultural DwanKanai
28	Centro Cultural	Centro Cultural Monte Baeza
29	Grupo de Adulto Mayor	Grupo de adulto mayor Renacer Padre Hurtado

TABLA 01 ORGANIZACIONES SOCIALES DEL BARRIO

Fuente: Elaboración propia, 2014



3. PROBLEMAS TERRITORIALES Y PROPUESTAS DE SOLUCIÓN

El diagnóstico socio urbano es una aproximación integral a los problemas del territorio elaborado por líderes, dirigentes y vecinos. Contempla diversos ámbitos y los concibe a todos interconectados entre sí, por ejemplo, los problemas ambientales se vinculan con el mejoramiento del espacio público y este a su vez con el déficit en seguridad ciudadana.

Por otro lado, la propuesta no pretende ser concluyente ni definitiva. Las soluciones propuestas nacen de la experiencia cotidiana de los participantes y están abiertas a mejoras y análisis de carácter técnico, por lo tanto, concebimos este trabajo como una plataforma sobre la cual iniciar un diálogo entre comunidades y autoridades.



3.1 MEDIOAMBIENTE

En este ámbito los problemas más nombrados son: la presencia de animales sueltos en las calles (caballos y perros), basurales asociados a zonas que no están consolidadas en su construcción (sitios eriazos o sitios subutilizados, como la zona U-7 del PRC, y zonas destinadas a áreas verdes que aún no han sido consolidadas, como la zona U-10 del PRC), y problemas de salubridad asociados al Canal Baeza (ratones, basura y malos olores). A estos problemas se le suman otros, como la contaminación del aire y la existencia de un colegio abandonado ubicado en la calle 17 Norte como foco de insalubridad.

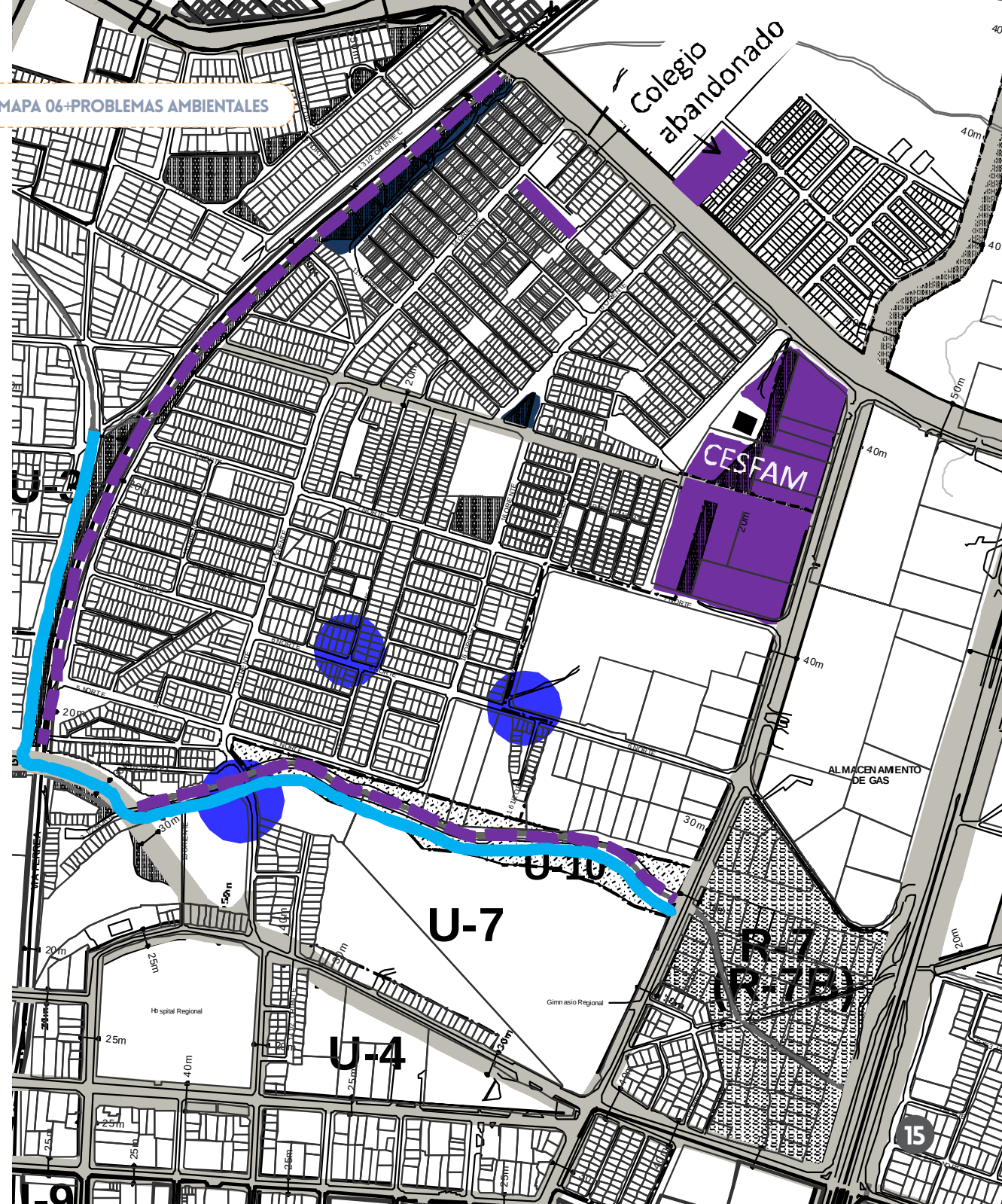
LA ORDENANZA MUNICIPAL DE TALCA, DECRETO N+470 DE 1995 EN SU ARTÍCULO 47+ PROHÍBE LA PERMANENCIA O PASTOREO DE ANIMALES EN PARQUES O PLAZAS Y EN PRADOS O PASILLOS. ESTA MISMA ORDENANZA, EN SU ARTÍCULO 2+ PROHÍBE BOTAR BASURA EN VÍAS PÚBLICAS Y CANALES. RESPONSABILIZA, DE ACUERDO A SU ARTÍCULO 3+A LOS PROPIETARIOS RIBEREÑOS LA TAREA DE EVITAR QUE SE ARROJE BASURA EN ELLOS.

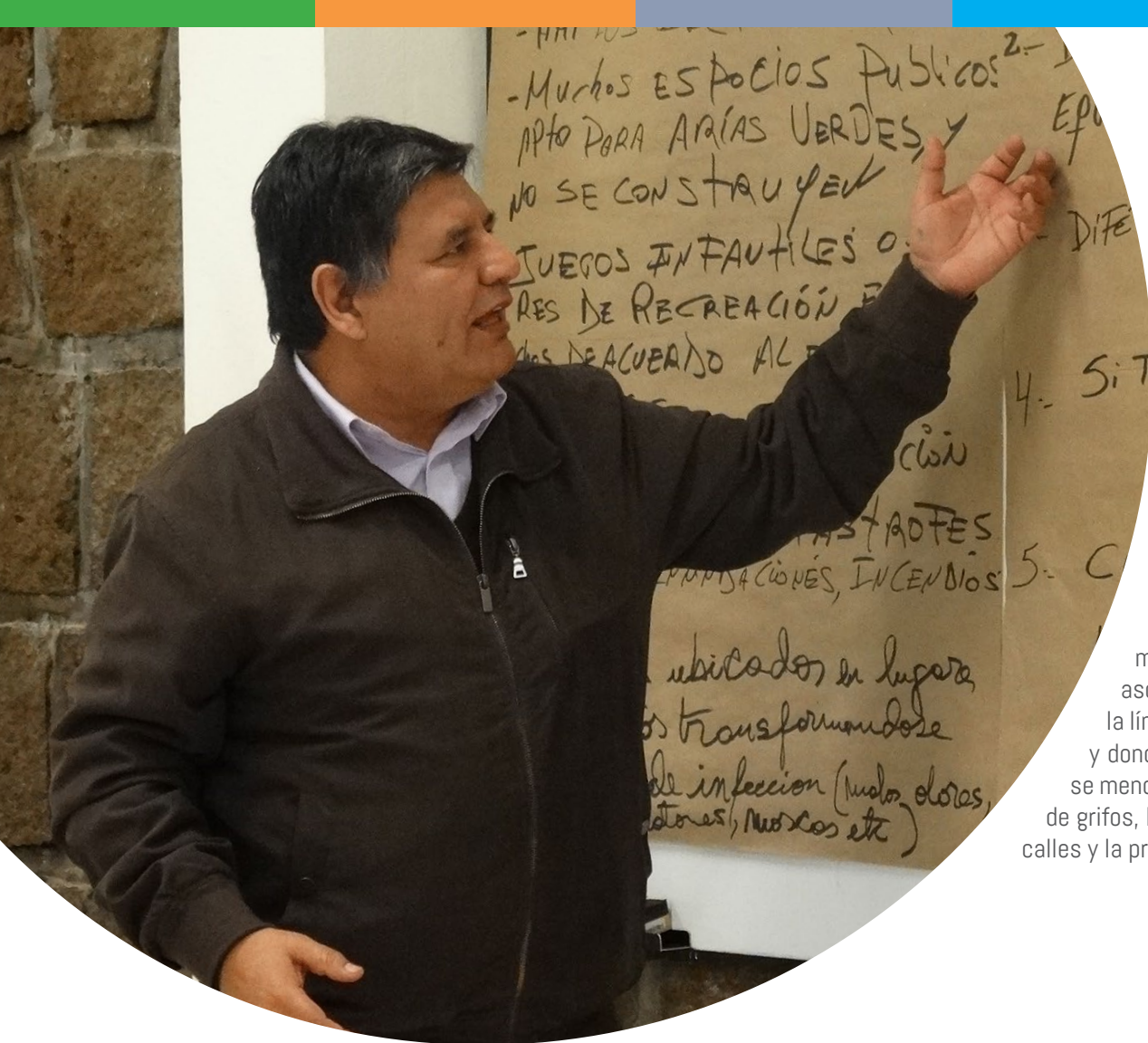
MAPA 06-PROBLEMAS AMBIENTALES

Fuente: Elaboración propia, 2014

Medio Ambiente

-  Problemas de salubridad asociados a Canal Baeza: ratones, basura, malos olores.
-  Basurales
-  Caballos sueltos
-  Zonas de anegamiento
-  Vialidad proyectada PRC Talca





3.2 SEGURIDAD

En el ámbito de la seguridad, uno de los problemas señalados con más frecuencia es la existencia de un colegio abandonado en la calle 17 Norte que se constituye en un foco de inseguridad e insalubridad y que tiene muy preocupados a los habitantes de las villas colindantes. Al mismo tiempo, las zonas de carga y descarga de camiones asociadas a la Macroferia Municipal, y los pasos peatonales de la línea férrea y del Canal Baeza, son señalados como inseguros y donde se concentran los problemas de delincuencia. También se mencionan como problemas la falta de vigilancia policial, la falta de grifos, la existencia de sitios eriazos, la escasa de iluminación de calles y la presencia de perros agresivos.

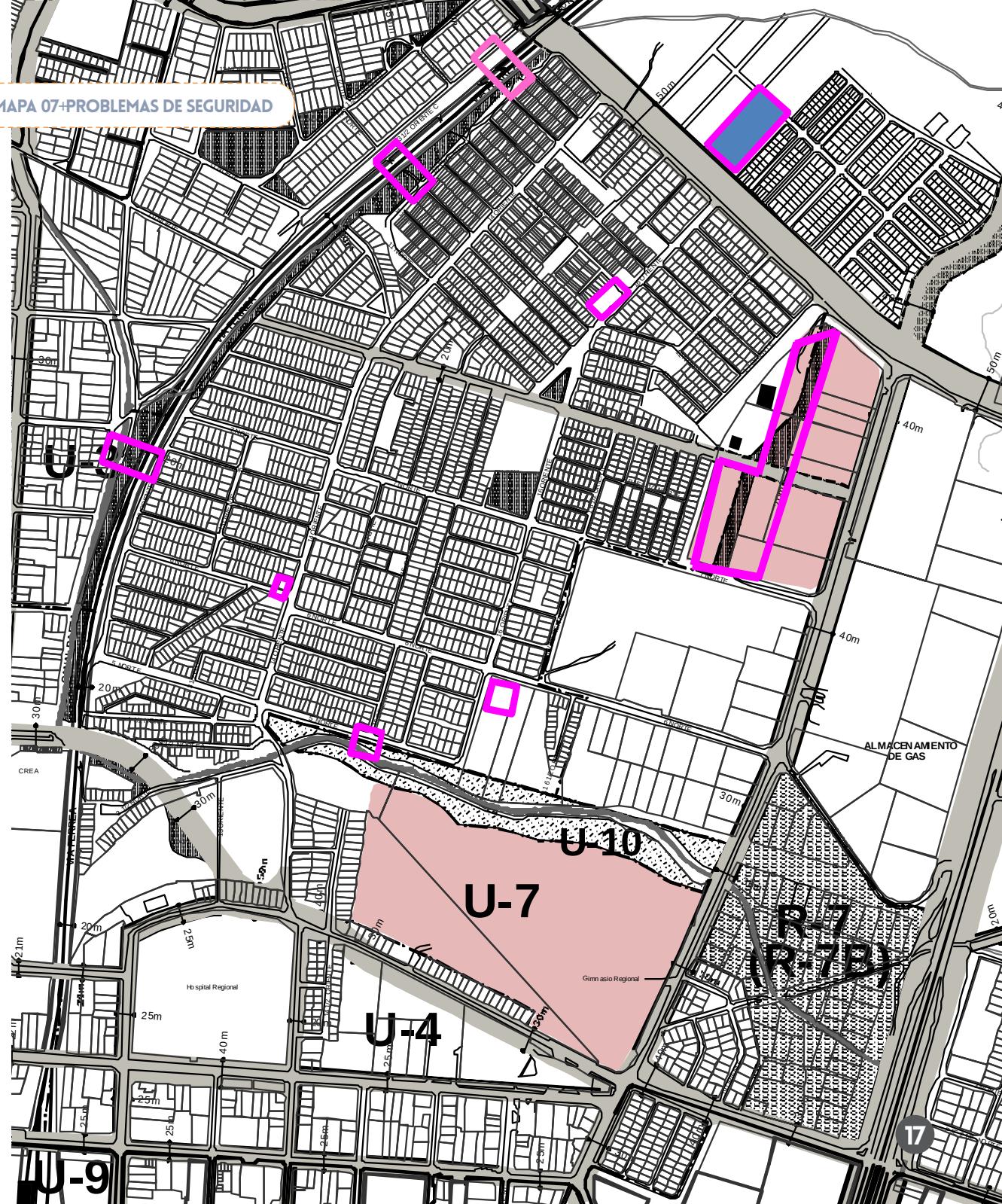
LA SEGURIDAD PÚBLICA ES UNO DE LOS PILARES FUNDAMENTALES DEL DESARROLLO DE SOCIEDADES MODERNAS; ES UN DEBER DEL ESTADO GARANTIZARLA, Y ES UN DERECHO DE CADA CIUDADANA Y CIUDADANO EN DEMOCRACIA. PARA EL ÉXITO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE SEGURIDAD PÚBLICA ES FUNDAMENTAL EL TRABAJO CONCERTADO ENTRE LA COMUNIDAD, LOS ACTORES POLÍTICOS Y AUTORIDADES PÚBLICAS, Y DE LOS SECTORES E INSTITUCIONES DEL ESTADO EN SUS DISTINTOS NIVELES TERRITORIALES.

MAPA 07-PROBLEMAS DE SEGURIDAD

Fuente: Elaboración propia, 2014

Seguridad

-  Colegio abandonado
-  Foco delincuencia
-  Zonas inseguras
-  Vialidad proyectada Plan Regulador Comunal de Talca (PRCT)





3.3 INFRAESTRUCTURA

En este ámbito se reconocen problemas de inundación de calles y avenidas, asociados, por un lado, al desborde de los canales y, por otro, a la falta de evacuaciones de aguas lluvia. También se menciona la falta de pavimentación de calles y la

existencia de calles en mal estado. A esto se le suman problemas asociados a los sistemas de infraestructura, entre ellos, la escasa iluminación de calles y la ausencia de paraderos y semáforos en vías de alto tránsito. Se trata principalmente de problemas asociados al funcionamiento de la infraestructura vial, sanitaria y energética.

En relación a la infraestructura vial se propone: 1) la pavimentación de calles, especialmente las más importantes del barrio: 14 Oriente, 16 Oriente, el borde de la línea férrea, 5 Norte, 6 Norte, 7 Norte y 13 Norte; 2) complementar el sistema con paraderos por la calle 14 Oriente, en las esquinas de la 5, 6, 7 y 13 Norte (en ambos sentidos del tránsito); 3) Instalar señalética adecuada en las esquinas de las calles más importantes del barrio; 4) instalar semáforos en las zonas de mayor tráfico: en la 14 Oriente, en las esquinas de las calles 6 y 9 Norte, en la 17 Norte, en las esquinas de las calles 16 Oriente y 18 Oriente; 5) mejorar el servicio de transporte público, respetando los recorridos licitados y ampliándolos al barrio en su totalidad.

En relación a la infraestructura sanitaria, los mayores problemas se producen por el

anegamiento en algunas esquinas, lo que aparentemente se debe a problemas en el sistema de colectores de aguas lluvia. Se plantea como solución mejorar el sistema de colectores de aguas lluvias, principalmente en aquellos lugares donde el agua se apoza: las intersecciones de la 6 Norte con la 15 Oriente, la 6 Norte con 16 ½ Oriente, la 14 Oriente a la altura del Canal Baeza y la 14 Oriente con 7 Norte. Otra solución planteada es el entubamiento del Canal Baeza que no sólo permitiría evitar inundaciones en invierno, sino que también solucionar problemas sanitarios y ambientales y mejorar la conectividad vial que permite acceso al barrio.

En este ámbito, se señalan también problemas relacionados a la dotación de grifos, su localización y su estado de conservación. Como solución se propone la instalación de grifos en cada manzana del barrio.

En relación a la infraestructura energética, uno de los mayores problemas se relaciona con la mala iluminación del barrio y la necesidad de mejorar este aspecto para permitir una mayor sensación de seguridad a los vecinos. Se propone mejorar la iluminación pública en las calles más importantes del barrio, en las calles aledañas a los patios de la Macro feria y en todo el borde de la línea férrea.

LA INFRAESTRUCTURA, CORRESPONDE A TODAS AQUELLAS REDES Y SISTEMAS QUE PERMITEN EL FUNCIONAMIENTO DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS, ES DECIR, DE CIUDADES, PUEBLOS Y ALDEAS, COMO POR EJEMPLO: LA INFRAESTRUCTURA SANITARIA +ALCANTARILLADO, REDES DE AGUA POTABLE, PLANTAS DE TRATAMIENTO, ETC.+ ENERGÉTICA +OLEODUCTOS, GASEODUCTOS, SUBESTACIONES, TENDIDO ELÉCTRICO, FRANJAS DE REDES DE ALTA TENSIÓN, ETC.+ O DE TELECOMUNICACIONES COMO POR EJEMPLO LAS ANTENAS QUE PERMITEN EL FUNCIONAMIENTO DE LA TELEFONÍA CELULAR.

MAPA 08+PROPUESTAS DE INFRAESTRUCTURA

Fuente: Elaboración propia, 2014

- Mejorar iluminación
- Mejorar pavimentación
- Mejorar recorridos locomoción colectiva
- Propuesta de paraderos
- Dotación organizada de grifos en el barrio (asociado a problema de pasajes estrechos)
- Semaforización
- Instalación de señalética: nombres de calles y nombres de villas.
- Vialidad proyectada PRC Talca

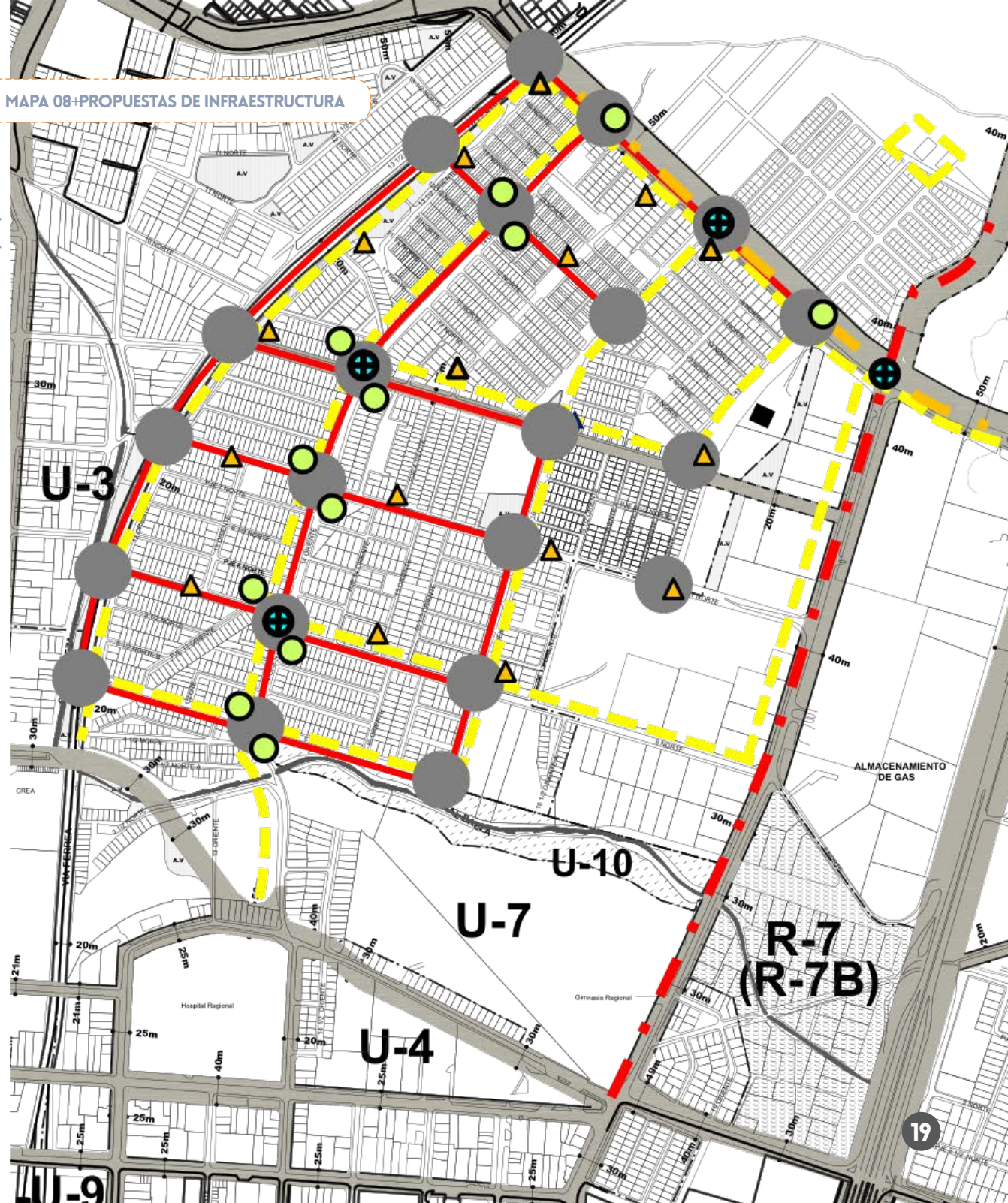




IMAGEN 02 PASO PEATONAL VÍA FERREA

LA INFRAESTRUCTURA, CORRESPONDE A TODAS AQUELLAS REDES Y SISTEMAS QUE PERMITEN EL FUNCIONAMIENTO DE LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS, ES DECIR, DE CIUDADES, PUEBLOS Y ALDEAS, COMO POR EJEMPLO: LA INFRAESTRUCTURA SANITARIA (ALCANTARILLADO, REDES DE AGUA POTABLE, PLANTAS DE TRATAMIENTO, ETC.) ENERGÉTICA (OLEODUCTOS, GASEODUCTOS, SUBESTACIONES, TENDIDO ELÉCTRICO, FRANJAS DE REDES DE ALTA TENSIÓN, ETC.) O DE TELECOMUNICACIONES COMO POR EJEMPLO LAS ANTENAS QUE PERMITEN EL FUNCIONAMIENTO DE LA TELEFONÍA CELULAR.

3.4 CONECTIVIDAD

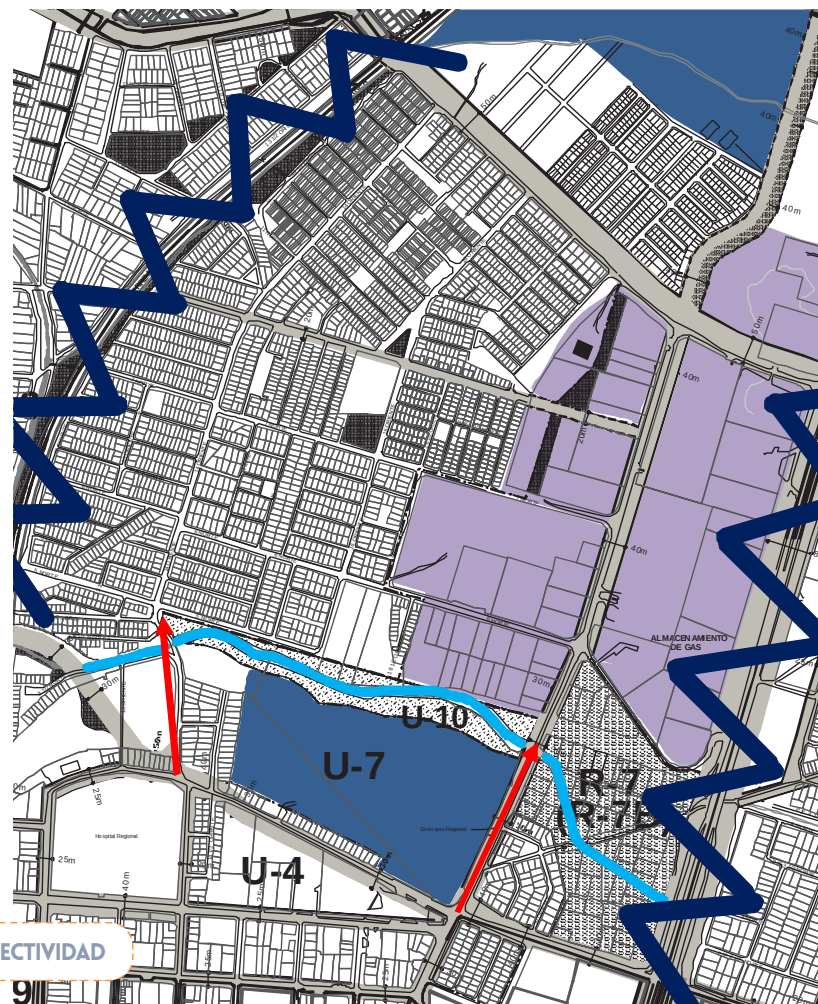
Uno de los problemas que aparece con mayor frecuencia es el de la conectividad y el transporte. Al encajonamiento que producen los límites del barrio (línea férrea y el Canal Baeza), se le suma las insuficientes

entradas hacia el interior del barrio (14 Oriente y 18 Oriente) y su mala calidad, que produce 'atochamientos' vehiculares en las horas de mayor tránsito. Al mismo tiempo, se señalan como problemas de transporte, la escasa frecuencia e irregularidad de la locomoción colectiva que entra al barrio y la falta de recorridos permanentes de las líneas de colectivos y micros que circulan.

Conectividad

-  Fronteras de barrios por zonas no utilizadas o subutilizadas
-  Zona industrial
-  Fronteras de barrio por infraestructura de transporte. Vía férrea y Ruta 5
-  Canal Baeza
-  Actuales conexiones urbanas del barrio
-  Vialidad proyectada PRC Talca

MAPA 09-PROBLEMAS DE CONECTIVIDAD



Fuente: Elaboración propia, 2014

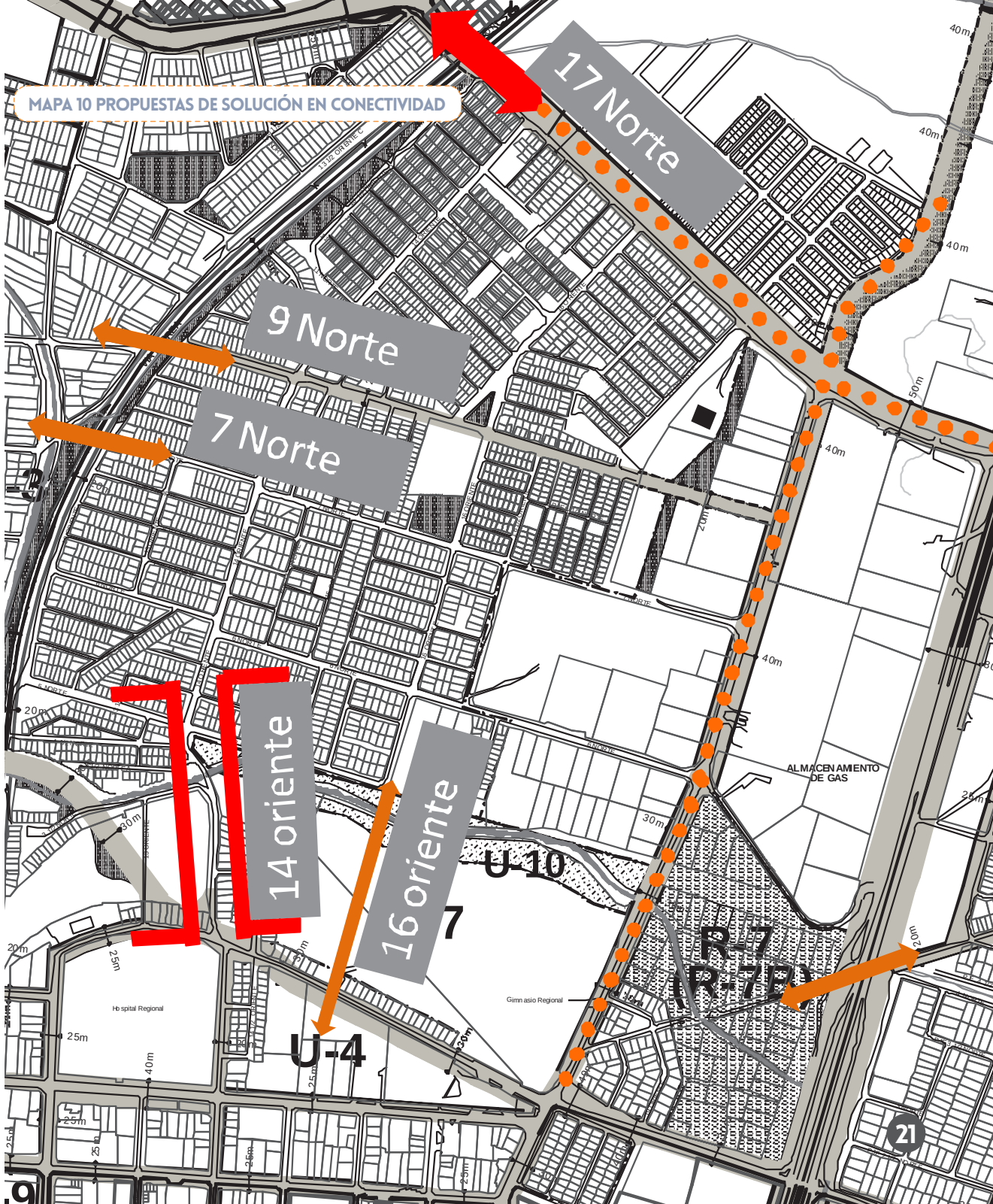
EN RELACIÓN A LOS PROBLEMAS DE TRANSPORTE, SE SUGIERE MEJORAR EL SERVICIO DE LOCOMOCIÓN COLECTIVA AMPLIANDO SU RECORRIDO AL INTERIOR DEL BARRIO, PARTICULARMENTE EN LAS CALLES 18 ORIENTE Y 17 NORTE.

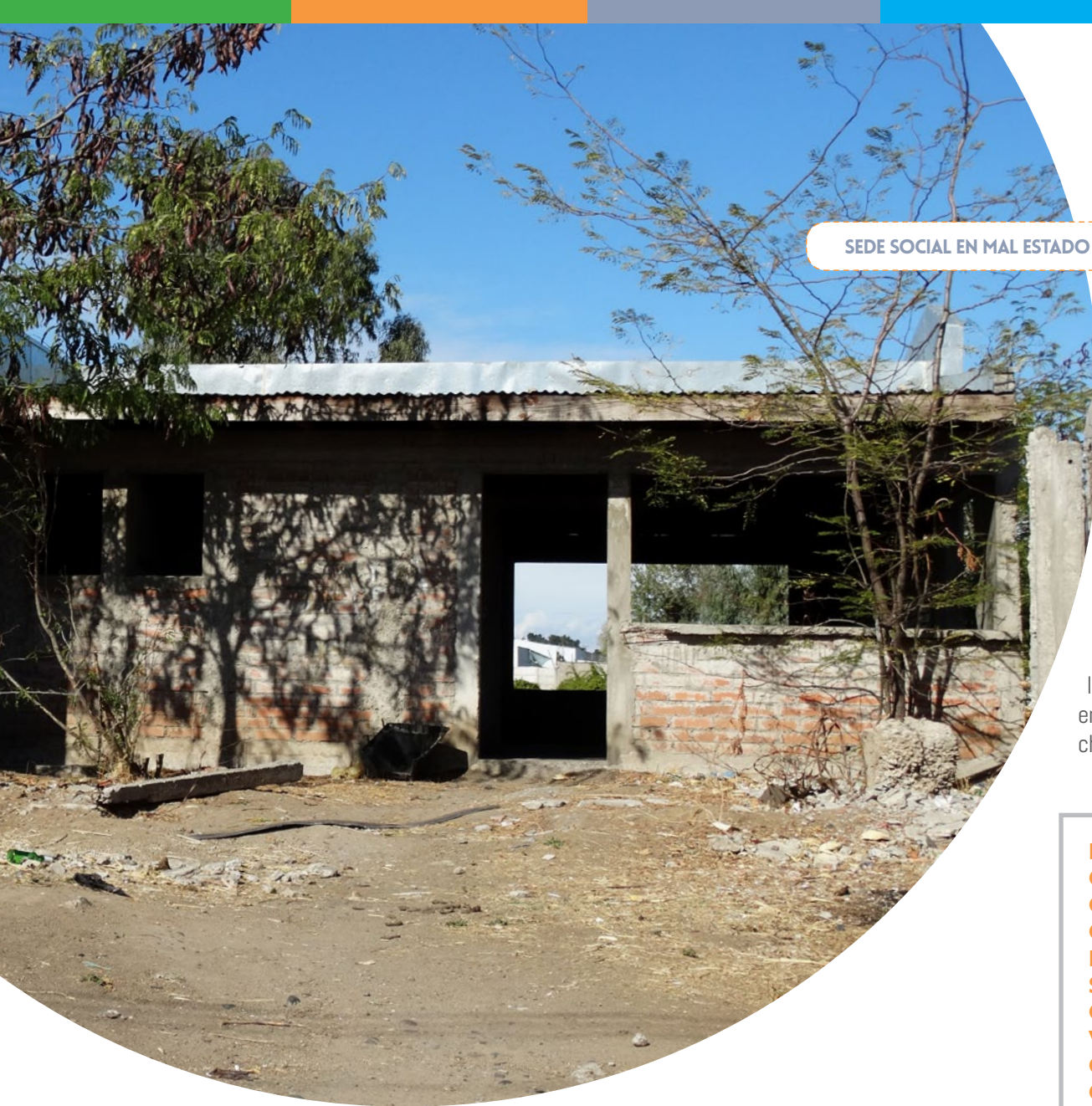
Frente al problema de la conectividad del barrio, las propuestas de solución sugeridas por sus dirigentes y vecinos/as señalan abrir nuevos cruces o enlaces con la ciudad: atravesando la línea férrea a través de calle 17 Norte, 9 Norte y 7 Norte; atravesando el Canal Baeza a través de la extensión de la calle 16 Oriente; mejorando el acceso desde el sector oriente en paso bajo nivel de la Ruta 5; y ensanchando el principal acceso al barrio en la calle 14 Oriente. Esta solución no sólo supone un mejor transporte vehicular sino también peatonal y en bicicleta.

Conectividad

-  Conectividad requerida que coincide con propuesta PRCT
-  Propuesta de ensanche
-  Conectividad requerida que no coincide con propuesta PRCT
-  Mejoramiento o nueva locomoción colectiva
-  Vialidad proyectada PRC Talca

Fuente: Elaboración propia, 2014





SEDE SOCIAL EN MAL ESTADO

3.5 EQUIPAMIENTO

En éste ámbito los problemas se relacionan en su mayoría a la falta de equipamiento y mobiliario urbano y la mala calidad del existente, especialmente aquellos relacionados actividades recreativas, comunitarias y zonas destinadas a áreas verdes. Al mismo tiempo, se señalan como problemas la ausencia de un cuartel de bomberos, el mal estado de los grifos y la falta de ellos en varios puntos del barrio, enfatizando en las esquinas principales del barrio y los pasajes estrechos, donde la llegada de bomberos se hace dificultosa.

LA ORDENANZA GENERAL DE URBANISMO Y CONSTRUCCIONES, DEFINE EL EQUIPAMIENTO COMO LAS CONSTRUCCIONES DESTINADAS A COMPLEMENTAR LAS FUNCIONES BÁSICAS DE HABITAR, PRODUCIR Y CIRCULAR, CUALQUIERA SEA SU CLASE O ESCALA. EL BARRIO CUENTA CON SEIS TIPOS DE EQUIPAMIENTO: ÁREAS VERDES, DEPORTE, EDUCACIÓN, SALUD, CULTO +IGLESIAS+Y COMUNITARIO. TELEFONÍA CELULAR.

MAPA 11 PROPUESTAS DE EQUIPAMIENTO

PROPUESTA DE EQUIPAMIENTO

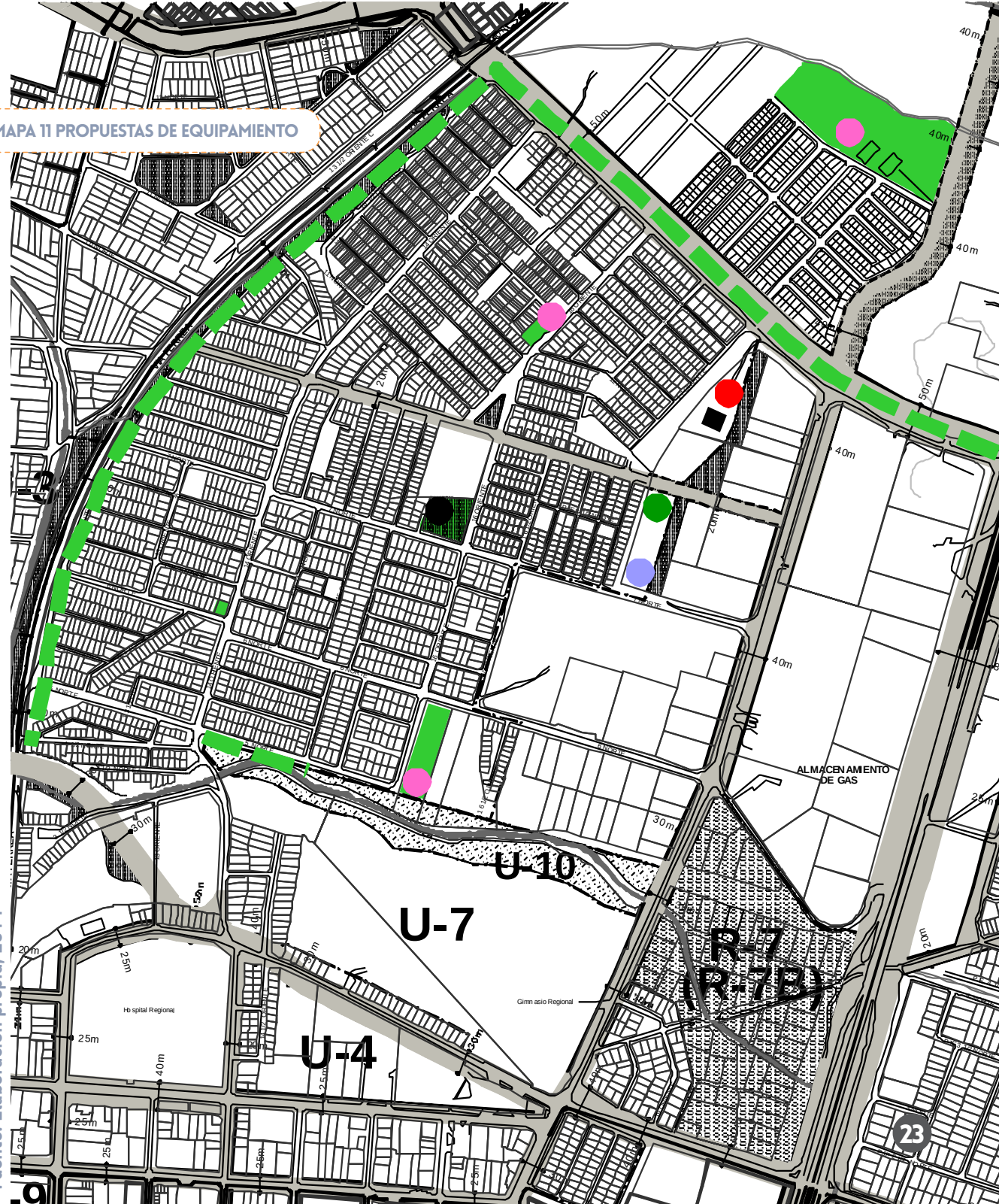
Dado el problema de equipamiento, la propuesta de mejoramiento apunta a la valoración del espacio público y la necesidad de realizar actividades colectivas. De ahí que se proponga un sistema de áreas verdes que circunscriba el territorio desde la 17 Norte con 18 Oriente, siguiendo por la orilla de la línea férrea, hasta la 5 Norte. Se propone, además, la construcción de nuevas sedes sociales y mejoras a la actual sede social que se encuentra en mal estado. También se propone nuevo equipamiento para solucionar problemas de seguridad, como bomberos y carabineros, en las cercanías del CESFAM.

Equipamiento

Propuesto

-  Mejoramiento sede social actual
-  Nueva sede social
-  Retén
-  Bomberos
-  Piscina
-  Áreas verdes
-  Vialidad proyectada PRC Talca

Fuente: Elaboración propia, 2014





3.6 OTROS PROBLEMAS: VIVIENDA

EN EL ÁMBITO DE LA VIVIENDA, SE IDENTIFICAN PROBLEMAS RELACIONADOS CON LA FALTA DE ACCESO A SUBSIDIOS DE MEJORAMIENTO DEBIDO A LOS ALTOS PUNTAJES DE LAS FAMILIAS EN LA FICHA DE PROTECCIÓN SOCIAL DEL MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL.

SEGÚN EL DERECHO INTERNACIONAL, EL ESTADO ESTÁ OBLIGADO A RESPETAR EL DERECHO A LA VIVIENDA ADECUADA, CONSIDERADA LA PUERTA DE ENTRADA AL GOCE DE OTRAS GARANTÍAS Y LA SATISFACCIÓN DE DIVERSAS NECESIDADES DE LAS PERSONAS. LOS SIETE ATRIBUTOS QUE COMPONEN ESTE DERECHO SON: 1+ SEGURIDAD DE LA TENENCIA, 2+ DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS, MATERIALES, INSTALACIONES E INFRAESTRUCTURA, 3+ GASTOS SOPORTABLES, 4+ HABITABILIDAD, 5+ ACCESIBILIDAD 6+ UBICACIÓN Y 7+ ADECUACIÓN CULTURAL.

SALUD

EN EL ÁMBITO DE LA SALUD, SE SEÑALAN MAYORITARIAMENTE LA FALTA DE MÉDICOS ESPECIALISTAS EN EL CESFAM FAUSTINO GONZÁLEZ Y DE ATENCIÓN EN SALUD MENTAL Y DE URGENCIA. AL MISMO TIEMPO, SE SEÑALAN COMO PROBLEMAS, ASPECTOS COMO LA DISCRIMINACIÓN DE LOS NUEVOS SECTORES DE VIVIENDA SOCIAL VILLA EL PARQUE I, II, III Y IV+POR PARTE DE LA DIRECCIÓN DEL CENTRO DE SALUD DEL SECTOR, EL ALCOHOLISMO, CONSUMO DE DROGAS Y VIOLENCIA INTRAFAMILIAR.

EL ESTADO TIENE UN TIENE UN ROL FUNDAMENTAL EN LA GENERACIÓN DE CONDICIONES QUE PERMITAN A LAS PERSONAS TENER OPORTUNIDADES PARA GOZAR DE BIENESTAR Y BUENA SALUD. EL PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS ECONÓMICOS SOCIALES Y CULTURALES, SEÑALA QUE LOS ESTADOS DEBEN GARANTIZAR EL DERECHO AL ACCESO A LOS CENTROS, BIENES Y SERVICIOS DE SALUD, SIN DISCRIMINACIÓN ALGUNA Y DISTRIBUIDOS DE MANERA EQUITATIVA.



3.7 SINTESIS Y PRIORIZACIÓN DE PROBLEMAS

A modo de síntesis, podemos decir que el territorio 5 presenta problemas urbanos que requieren una solución integral para mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Esto implica abordar y poner en ejercicio una serie de prácticas y acciones en relación a distintas materias, como por ejemplo: equipamiento, infraestructura y seguridad; incluso temas que tienen que ver con la organización

y la mantención en el tiempo de las soluciones. En este sentido, al identificar los problemas más relevantes del barrio, es posible englobarlos en dos ámbitos: Conectividad y Medio ambiente, puesto que abordan la mayor cantidad de problemas identificados. En el ámbito de la conectividad las soluciones requeridas van desde la instalación de paraderos, semáforos y señalética, hasta la aper-

tura y ensanches de calles, por nombrar algunos. Así mismo, en el ámbito del medioambiente, las soluciones que se requieren van desde el manejo de la basura y la construcción de áreas verdes en sitios eriazos, a la entubación del Canal Baeza, entre muchos otros que componen la globalidad de un problema ambiental.

AREAS RELEVANTES	SOLUCIONES PRIORIZADAS
CONECTIVIDAD:	1.1 Conexión por av. 17 norte 1.2 Ensanche de puente 14 oriente 1.3 Iluminación de las calles
ESPACIO PÚBLICO (Equipamiento, Problemas de Contaminación.)	2.1 Recuperar como espacio público el colegio San Andrés 2.2 Mejoramiento y construcción de equipamiento comunitario (Sedes sociales) 2.3 Construcción de cuartel policial 2.4 Construcción de sistema de áreas verdes en vía férrea y 17 norte

